

2025 年度南京市应急管理局 市级安全生产专项资金绩效自我评价报告

南京市应急管理局

2026 年 6 月

目录

一、项目概况.....	1
（一）项目基本情况.....	1
（二）项目资金情况.....	3
（三）绩效目标.....	4
（四）项目组织实施.....	5
二、评价结论.....	5
（一）评价对象及范围	5
（二）绩效评价结论	5
三、项目成效.....	6
四、存在问题及原因分析.....	7
五、有关建议.....	8
六、评价工作开展情况及其他需要说明的情况	9
（一）绩效评价工作情况	9
（二）其他需要说明的情况.....	9
附件：指标体系得分情况.....	10

2025 年度南京市应急管理局 市级安全生产专项资金绩效自我评价报告

为加强财政资金支出管理，提高财政资金使用效益，提升财政预算科学化、精细化水平，根据《南京市市级预算绩效管理办法》（宁委办厅字〔2024〕2号）《南京市市级财政预算绩效评价操作规程（试行）》（宁财绩〔2020〕260号），我部门于2026年6月对2025年度南京市安全生产专项资金开展了绩效自我评价，具体情况报告如下。

一、项目概况

（一）项目基本情况

1.项目立项背景及目的

随着南京城市经济快速发展和城市规模不断扩大，企业数量、建设项目、外来务工人员等日益增多，部分传统高危行业企业、劳动密集型制造业安全隐患逐步集聚。同时，新技术、新业态和新模式大量涌现，生产经营的新情况、新问题不断显现，安全生产风险呈现点多、线长、面广的新形势，防控难度不断加大。为全面贯彻落实党中央、国务院，省委省政府安全生产决策部署，南京市牢固树立城市安全发展理念，高标准深化应急体系建设，高要求提升应急处置能力，全力打造安全韧性城市，构建与高质量发展相适应的城市安全运行支撑保障体系，加快应急管理体系和应急管理能力现代化建设，持续推动南京市安全生产形势稳定向好。根据国家《关于进一步加强安全生产工作的决定》（国发〔2004〕2号）以及省、市相关文件精神，自2009年开始

南京市设立市级安全生产专项资金。为加快推进社会经济健康协调发展，确保人民群众生命财产安全，依据《南京市“十四五”应急体系建设（含安全生产）规划》（宁委办发〔2021〕27号）、《南京市市级安全生产专项资金管理办法》（宁财规〔2023〕2号）、《南京市推进城市安全发展的实施意见》（宁安委〔2019〕8号）等规定，2025年度继续从市级财政预算安排市级安全生产专项资金。

2.项目主要内容

根据《南京市市级安全生产专项资金管理办法》（宁财规〔2023〕2号），市级安全生产专项资金用于安全生产监管、应急指挥管理和救援、防灾减灾、基础能力保障及市政府批准的其他安全生产事项。2025年度具体内容详见表1。

表1 2025年度市级安全生产专项资金项目内容表

项目安排	项目内容
安全生产监管	网格化治理及应急消防一体化工作站建设奖补、特种作业人员考试经费市级补助、重点行业领域企业三级标准化定级、安全生产标准化审计、监管工作专家费、安全生产信息发布服务、国家、省市督导考核保障费用、联合执法保障经费、政务信息化建设。
应急指挥管理和救援	应急救援现场通信保障服务（一体两翼）、指挥中心互联网视频系统市区两级分级调度、地震应急工作经费、可视化应急指挥通信装备、“十四五”应急体系建设（含安全生产）规划实施情况总结评估。
基础能力保障	社会面小型场所应急处置公益宣传、全市街（镇）应急消防一体化工作站人员能力提升练兵活动、官方微信微博视频号运维、安全生产应急管理公益宣传、媒体版面宣传。
防灾减灾	自然灾害民生保险市级补助、“5.12”全国防灾减灾日宣传演练活动、“10.13”国际减灾日宣传演练活动、自然灾害综合风险普查应急管理系统调查数据更新、全市北斗天通卫星电话通信费、防震减灾工作专项补助经费。
其他	水上搜救工作经费。

（二）项目资金情况

2025 年度市级安全生产专项资金年初预算安排 2763 万元（一般公共预算资金 2403 万元、政府性基金 360 万元），预算调整增加 200 万元，调整后预算安排 2963 万元（一般公共预算资金 2603 万元、政府性基金 360 万元）。截止 2025 年底，分六个批次，市财政拨付市级相关单位 2105.34 万元，资金到位率 100%，拨付各区财政 857.66 万元，资金到位率 100%。资金安排和使用情况详见表 2。

表 2 2025 年度市级安全生产专项资金安排与使用情况表

金额单位：万元

项目	资金批次及安排金额							资金支出数	资金未支出数	执行率
	第一批 4 月	第二批 6 月	第三批 7 月	第四批 11 月	第五批 12 月	第六批 12 月	合计			
安全生产监管	528.24	50	66.8	213.46	544.10	0	1402.60	1177.41	225.19	83.94%
应急救援指挥管理	537.52	0	0	116	26	0	679.52	599.22	80.3	88.18%
基础能力保障	248.84	0	0	-15	10	0	243.84	243.23	0.61	99.75%
防灾减灾	59.5	0	41	364.04	27.50	0	492.04	469.34	22.7	95.39%
其他	0	0	0	0	0	145	145	145	0	100%
合计	1374.10	50	107.80	678.50	607.60	145	2963	2634.20	328.80	88.90%

2025 年度市级安全生产专项资金支出合计 2634.20 万元，预算（调整后）执行率 88.90%，未执行资金数 328.80 万元。明细如下：

安全生产监管未执行资金 225.19 万元，包括网格化治理及应急消防一体化工作站建设奖补 62.8 万元、特种作业人员考试经费市级补助 144.03 万元、联合执法保障经费 10.26 万元、信息系统运维网络安全服务等 5 个项目 8.1 万元。

应急救援指挥管理未执行资金 80.3 万元，包括应急管理综合应用平台（城市安全风险综合监测预警系统二期）建设 78 万元、通信保障服务等 6 个项目 2.3 万元。

基础能力保障未执行资金 0.61 万元，包括应急管理公益宣传等 3 个项目 0.61 万元。

防灾减灾未执行资金 22.7 万元，包括防震减灾专项 20 万元、自然灾害综合风险普查应急管理系统调查数据更新等 4 个项目 2.7 万元。

以上未执行资金中的 121.97 万元（非转移支付）已由财政部门 2025 年底收回统筹。

（三）绩效目标

1.总绩效目标（中长期目标）

落实国家和省工作部署，围绕市委市政府提出的“高水平建设韧性城市”目标要求，持续夯实基层基础，坚持以治本攻坚行动为主线，以机制创新为动力、责任制建设为灵魂、应急能力提升为重点、依法治理为根本，更好统筹发展和安全，不断提升城市安全韧性水平，坚决防范遏制较大以上和有影响事故，全力推动城市安全治理向事前预防转型，为推进中国式现代化南京新实践“走在前、做示范”提供坚强有力的安全保障。

2. 年度绩效目标

全力防范化解重大安全风险，确保全市安全生产形势稳定向好。一是强化组织领导，不断压紧压实安全生产责任；二是聚焦重点领域，深入推进治本攻坚三年行动；三是着眼标本兼治，全力推进九个“一件事”全链条治理；四是紧盯短板弱项，全面开展消防安全除患攻坚行动；五是优化治理措施，不断加强基层基础设施建设；六是树立极限思维，不断提升应急处置能力。

(四) 项目组织实施

由市应急管理局会同市财政局共同履行本专项资金实施推进管理职责。

市应急管理局分批组织项目申报和审核，制定年度专项资金安排计划，编制年度预算，牵头组织全过程绩效管理。指导监督各区应急管理局转移支付项目实施情况。

市财政局负责审核、批复和下达专项年度预算，做好资金拨付。指导监督各区财政转移支付资金落实到位。

二、评价结论

(一) 评价对象及范围

本次绩效评价对象为 2025 年度南京市市级安全生产专项资金 2963 万元。评价范围为市级相关部门使用的专项资金及转移支付到各区的专项资金。

(二) 绩效评价结论

通过对项目决策、过程管理、项目产出、社会效益四个方面综合评价，得出 2025 年度市南京市安全生产专项资金绩效评价综合得分 88.67 分，等级为“良好”（详见附件《2025 年度南京市安全生产专项资金绩效自评得分表》）。

三、项目成效

2025 年度全市生产安全事故起数、死亡人数持续保持“双下降”，未发生有影响生产安全事故，确保南京市安全生产形势稳定向好。具体有以下五个方面：

（一）聚力系统治理，筑牢风险防控屏障

坚持源头防控、标本兼治，推动年度 37 项治本攻坚任务落地见效。认真贯彻落实省安全生产“六化”建设部署，高标准完成中央安全生产考核巡查和省督查反馈问题整改。深入开展电动自行车等“一件事”全链条治理、黑加油点“大扫除”等整治行动，累计整改重大隐患 7600 余项。深入开展“安全生产月”“防灾减灾日”等主题宣传活动，努力提升全民安全意识素养。

（二）深化改革创新，打造基层治理样板

开展街镇应急消防一体化机制“大提升大攻坚”活动，率先落地“网格安全管家”制度。累计巡查小场所 168 万家次，整改隐患 99.6 万余个，有效治理一批群众身边的风险隐患。街镇应急消防一体化站建设经验入选“全国基层安全治理案例库”。

（三）强化智慧赋能，推动治理模式转型

上线应急管理政务大模型“宁安晴”，提供风险评估、灾害预警、应急救援等定制化、专业化服务。研发南京市电动自行车全链条监管信息化系统，入库管理电动自行车 311 万余辆。针对“厂中厂”、多业态商业体等高风险建筑场所，打造全国首个“以房管安”可视化智能监管系统，推动监管重心从传统的“以企为主、分散管理”向“以空间为单元、系统治理”根本性转变。推动全市钢

铁、涉爆粉尘等重点企业全部接入风险监测预警系统，露天矿山“无人矿车”试点取得突破，以科技信息化驱动监管效能跨越提升。

（四）坚持法治思维，优化依法治安效能

优化监管执法方式，深化“综研联检”机制应用，应用全省首个“宁捷查”检查码，系统实施跨领域跨部门“综合查一次”。AI 精准赋能，为 18 万“三项岗位”考生提供全流程便捷考试服务，“安全生产码上信用”实践荣获全国信用应用场景优秀成果。

（五）聚焦实战淬炼，增强综合应急能力

坚持平战结合，完善“两级会商五级调度”和“24 小时值守、全天候出动现场”工作机制，深化应用“手掌上的指挥部”，协调处置各类突发情况 210 余起，有效应对极端天气 88 轮次。实行一体化站夜间巡查、生命线企业协同值守等应急响应“十条硬举措”，圆满完成国庆、跨年夜等重点时段及大型活动安全保障任务。

四、存在问题及原因分析

（一）部分转移支付项目执行进度滞后

2025 年度安排的转移支付项目中，截止 2026 年 6 月网格化治理及应急消防一体化工作站建设奖补项目执行率 68.6%、特种作业人员考试经费市级补助执行率 52%，执行进度较慢。主要原因市级部门对奖补资金未明确项目具体实施办法，区级实施起来弹性较大；各区对专项资金管理流程不一，执行进度参差不齐。

（二）预算编制不够精准，预算调整较多

2025 年度市级专项资金预算总额调整增加 200 万元；资金文

件在不同批次调整项目共 4 次；部分年初预算预排项目因未达实施条件没有安排或安排了没有执行，都影响了绩效目标的完成。除一些不可预见因素（应急部通知工作暂停）外，主要原因预算编制前期工作不够扎实，对项目实施预测不够，支出子项不够细化较为笼统，导致执行时产生偏差。

（三）项目实施过程管理质量有待进一步提高

专项资金项目涉及较多购买服务，部分项目在采购实施过程中，合同管理履约验收等环节存在瑕疵。主要原因项目实施单位采购相关内控制度不够完善，执行内控不够规范。

五、有关建议

（一）加强转移支付资金管理，提高项目执行效率和效益

奖补、补助类项目要结合当年工作任务实际情况，制定当年具体项目实施办法，避免奖补依据和实际脱节，资金投向和实际需求不匹配。督促区级部门做好项目资金对接和使用，定期跟进进度。奖补考核及分配上要将以前年度奖补执行绩效作为考量因素之一。

（二）进一步提高预算编制精细化水平，减少预算调整

强化项目前期论证，要充分调查研究并结合最新的政策要求、工作计划等进行项目储备。项目资金明细测算力求科学，要按照“项目—活动—子活动—分项支出”来细化项目支出成本要素，采用政策依据法、对标比较法、数理统计法、成本效益法等方式，并结合近年预决算数据或市场询价来测算预算金额。

（三）加强项目全过程管理，健全内控并严格执行

明确项目全过程管理不只是资金收支管理，项目执行主体要切实履行职责，在项目立项、政府采购、合同签订、履约验收、项目存档多个环节都要认真仔细规范管理。内控制度应当根据最新政策规定及时修订，并严格按内控制度执行。

六、评价工作开展情况及其他需要说明的情况

（一）绩效评价工作情况

1. 评价思路及方法

本次评价主要通过对专项资金的使用情况、项目管理等情况查看和复核，运用比较、成本效益分析等方法，定量与定性相结合的方式，对年初制定的项目支出绩效目标进行评价。为项目管理、财政政策完善和科学安排预算资金提供依据。

2. 评价组织和实施

（1）前期准备阶段

开展调查研究、分析论证并形成绩效评价工作方案。

（2）组织实施阶段

对各项目单位进行核查，核查内容包括绩效评价基础表数据收集核对、项目资金使用情况、绩效目标完成情况、项目投入产出效果与效益，以及项目管理等方面内容。

（3）综合评价阶段

整理分析获取的基础数据等资料，依据制定的评价标准进行评价指标打分，以定量和定性相结合的评价方法完成绩效评价报告。

（二）其他需要说明的情况

无。

附件：指标体系得分情况

2025 年度南京市级安全生产专项资金绩效评价得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	年初指标值	实际完成值	权重	得分	评分依据	未完成原因分析
决策	项目立项	立项依据充分性	充分	充分	2	2	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 评分规则：以上评价要点各占 20%权重，每个要点执行情况分达成、部分达成、未达成三档，按 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%评分。	
		立项程序规范性	规范	规范	2	2	①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。评分规则：以上评价要点各占 1/3 权重，每个要点执行情况分达成、部分达成、未达成三档，按 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%评分。	

	绩效目标	绩效目标合理性	合理	合理	2	2	①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。评分规则：以上评价要点各占 25%权重，每个要点执行情况分达成、部分达成、未达成三档，按 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%评分。	
		绩效目标明确性	明确	明确	2	2	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。评分规则：以上评价要点各占 1/3 权重，每个要点执行情况分达成、部分达成、未达成三档，按 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%评分。	
	资金投入	预算编制科学性	科学	科学	2	2	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。评分规则：以上评价要点各占 25%权重，每个要点执行情况分达成、部分达成、未达成三档，按 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%评分。	

		资金分配合理性	合理	合理	2	2	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。评分规则：以上评价要点各占 50% 权重，每个要点执行情况分达成、部分达成、未达成三档，按 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0% 评分。	
过程	资金管理	预算执行率	100%	88.90%	3	2.67	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。评分规则：得分=资金到位率×分值。	部分项目预算调整
		资金使用合规性	合规	合规	4	4	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。评分规则：以上评价要点各占 25% 权重，每个要点执行情况分达成、部分达成、未达成三档，按 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0% 评分。	
		资金到位率	100%	100%	3	3	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。评分规则：得分=资金到位率×分值。	

	组织实施	管理制度健全性	健全	健全	2	2	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理等制度；②财务和业务管理等制度是否合法、合规、完整。评分规则：以上评价要点各占 50%权重，每个要点执行情况分达成、部分达成、未达成三档，按 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%评分。	
		制度执行有效性	有效	有效	6	6	评价要点：①项目是否制定合理的实施计划，实施过程中是否遵守相关法律法规和相关管理规定，并按照规定程序实施项目，进度是否符合计划；②项目调整及支出调整手续是否完备，资产管理是否规范，是否开展监督检查、绩效监控和评价；③项目合同书、验收报告、技术鉴定、监督检查、绩效管理资料是否齐全并及时归档；④项目实施的组织机构、人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位；评分规则：以上评价要点各占 25%权重，每个要点执行情况分达成、部分达成、未达成三档，按 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%评分。	
产出	数量指标	重点应急预案演练次数	≥5 次	0 次	2	0	完成数大于等于 5 个得满分,小于 5 个每少 1 个扣 0.4 分。	预案演练工作计划有调整
		“市-区-街镇-社区-网格”五级视频点调体系覆盖率	= 100%	=100%	2	2	完成率 100%得满分,未到位不得分	

		重点行业领域企业三级 标准化定级数量	≥200 家	55 家	2	2	完成数大于等于 200 家得满分,每少 5 家扣 0.1 分,扣完为止。	按应急部通知要求,该项工 作在 2025 年 6 月后暂停
		公益宣传、普法教育视 频制作数量	≥4 个	7 个	2	2	完成数大于等于 4 个得满分,小于 4 个每少 1 个扣 0.5 分。	
		安全生产违法行为举报 奖励兑现率	= 100%	未发生举报 奖励事项	2	2	100%兑现得满分,未 100%兑现不得分.未发生举报奖励事项的,不扣 分。	
		更新购置应急救援装备	≥1 次	0 次	2	0	更新购置大于等于 1 次得满分,未更新不得分。	更新设备计划有调整
		执法计划完成率	= 100%	100%	2	2	完成率 100%得满分,每降低 1%扣除 1%权重分,扣完为止。	
		户籍居民自然灾害民生 保险覆盖率	= 100%	100%	2	2	完成率 100%得满分,每降低 1%扣除 1%权重分,扣完为止。	
	质量指标	安全生产、应急信息预 警	发布到位	发布到位	2	2	发布到位得满分,有一次未到位扣 0.01 分,扣完为止。	
		应急救援通信保障	一体两翼保 障到位	一体两翼保 障到位	2	2	一体、两翼保障到位得满分,每未开展一项扣 1 分。	
		设备物资验收合格率	=100%	100%	2	2	采购设备验收全部合格得满分,有一项不合格扣 0.1 分,扣完为止。	

	时效指标	城市安全风险综合监测预警系统建设	按计划推进	按计划推进	2	2	建设按计划推进得满分,未推进不得分。	
		市加氢站专项规划编制	验收完成	未验收	2	0	完成率达到 100%得满分, 完成率 100%得满分, 每发现一例未完成事项, 扣 0.5 分, 扣完即止。	该项目计划有调整
		应急处置救灾响应	及时	及时	2	2	完成率达到 100%得满分, 完成率 100%得满分, 每发现一例未完成事项, 扣 0.5 分, 扣完即止。	
		安全生产、应急信息预警发布	及时	及时	2	2	信息发布及时到位得满分,发生不及时到位事项每一个扣 0.2 分,扣完为止。	
效益	社会效益	全市生产安全事故起数和死亡人数	下降	下降	5	5	跟去年数据相比双下降得满分, 未下降不得分。	
		重点行业领域安全水平	提升	提升	5	5	综合评价重点行业领域安全监管提升性情况。评级为“提升”得权重分的 100%;评级为“较有效提升”得权重分的 75%;评级为“一般”得权重分的 50%;评级为“未提升”,不得分。	
		从业人员安全意识和技能	提升	提升	5	5	综合评价从业人员安全生产意识和技能情况。评级为“提升”得权重分的 100%;评级为“较有效提升”得权重分的 75%;评级为“一般”得权重分的 50%;评级为“未提升”,不得分。	

	市民防灾减灾意识和技能	提升	提升	5	5	综合评价市民防灾减灾意识提升性情况。评级为“提升”得权重分的 100%;评级为“较有效提升”得权重分的 75%;评级为“一般”得权重分的 50%;评级为“未提升”,不得分。	
可持续影响	防灾减灾救灾能力	提升	提升	5	5	综合评价防灾减灾救灾能力情况。评级为“有效提升”得权重分的 100%;评级为“较有效提升”得权重分的 75%;评级为“一般”得权重分的 50%;评级为“未提升”,不得分。	
	推动企业落实安全生产责任程度	增强	增强	5	5	综合评价推动企业落实安全生产责任制情况。评级为“有效提升”得权重分的 100%;评级为“较有效提升”得权重分的 75%;评级为“一般”得权重分的 50%;评级为“未提升”,不得分。	
D 服务对象满意度 (5)	行风评议结果	前列	前列	5	5	高质量综合发展考核结果在前列得满分,每降一个等级扣 2 分。	
总分				100	88.67		

